XVI ВСЕСОЮЗНАЯ ПАРТИЙНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

ИТОГИ И БЛИЖАЙШИЕ ЗАДАЧИ ПО БОРЬБЕ С БЮРОКРАТИЗМОМ

Резолюция XVI всесоюзной партийной конференции, утвержденная пленумом ЦК ВКП(б) 29 апреля 1929 г.

1. Борьба с бюрократизмом, за упрощение и удешевление аппарата и приближение его к массам становится в настоящих условиях особо важной задачей партии, поскольку:

а) проведение ускоренного темпа индустриализации и приступ к делу социалистической перестройки сельского хозяйства пред'являют новые требования к качеству работы всего государственного аппарата;

б) в связи с усилением классовой борьбы в стране, бюрократические извращения государственного аппарата в ряде случаев становятся выражением напора на рабочий класс кулачества, городской буржуазии и буржуазной интеллигенции. Борьба партии и советов с бюрократическими извращениями государственного аппарата, нередко заслоняющими от широких масс трудящихся действительную природу пролетарского государства, становится одной из важнейших форм классовой борьбы.

Величайшие задачи, выдвинутые пятилетним планом народного хозяйства как в области дальнейшего развития и перевода на новую техническую базу нашей индустрии, так и в области ускорения под'ема сельского хозяйства и его социалистической перестройки, не могут быть решены без действительного улучшения государственного аппарата, без его упрощения и удешевления, без четкого решения каждым звеном государственного аппарата стоящих перед ним задач, без решительного преодоления его косности, волокиты, бюрократического зажима, компанейской круговой поруки и невнимания к нуждам трудящихся, без самого решительного изгнания из аппарата чиновников, сращивающихся с капиталистическими и кулацкими элементами или неспособных давать отпор попыткам кулацко-нэпманского наступления на пролетариат, извращающих классовую линию, без устранения форм управления, отживших и не удовлетворяющих потребностям советской страны.

2. Развернувшаяся в последние годы борьба с бюрократизмом и работа в области улучшения государственного аппарата безусловно уже дали известные успехи.

Самокритика, несмотря на то, что в ее развитии сделаны только первые шаги, становится одним из важнейших способов привлечения широких слоев партийных и беспартийных рабочих и крестьян к устранению недостатков государственного аппарата.

Улучшение работы **производственных совещаний**, создание временных заводских контрольных комиссий, работа экономсовещаний, работа секций советов в связи с расширением хозяйственной инициативы заводов и усилившимся контролем ЦКК—РКИ над работой советских органов содействовали не только усилению работы над устранением выявленных недостатков, но и расширению числа рабочих, принимающих сознательное участие в исправлении этих недостатков.

Борьба **за режим экономии** и развертывание работы по рационализации советского аппарата (сокращение отчетности, ликвидация излишних учреждений, упрощение структуры и функций ряда учреждений, увеличение прав низовых органов) за последние два года дали уже значительные практические результаты: административно-управленческие расходы уменьшены по крайней мере на 300 млн. рублей и административно-управленческий аппарат сокращен больше чем на 100 тысяч человек.

Некоторое улучшение системы планирования при разгрузке центральных учреждений от ряда мелочных дел дало возможность значительно приблизить к началу хозяйственного года сроки разработки и утверждения народно-хозяйственных планов.

К работе Рабоче-Крестьянской Инспекции привлечены **сотни тысяч рабочих и служащих**.

Усилившаяся практика привлечения к ответственности и наложения соответствующих взысканий на виновных в бесхозяйственности, бюрократизме и волоките Рабоче-Крестьянской инспекцией, рабочими заседателями при бюро жалоб РКИ, утверждаемых РКИ и судом, разрушая широко распространенное убеждение в безответственности и безнаказанности виновных в бюрократизме, заставляет подтягиваться как ответственных работников, так и рядовых служащих советского аппарата.

Организованные в центральном органе партии и почти во всех органах партийных комитетов «Листки РКИ» становятся одним из способов выявления конкретных носителей бюрократического зла и борьбы с ними, одним из методов мобилизации рабочего класса против бюрократических извращений.

3. Однако, в сравнении со стоящими перед партией задачами в области борьбы с бюрократизмом **эти достижения являются лишь первым, притом еще крайне недостаточным, подходом** к делу улучшения государственного аппарата, **который не только продолжает еще оставаться неимоверно громоздким, дорогим, бюрократическим, но и «очень часто работает против нас»** (Ленин, т. XVIII, ч. II, стр. 90).

В связи с этим основными являются следующие очередные задачи партии в области улучшения государственного аппарата и борьбы с бюрократизмом:

а) проверка исполнения; б) улучшение личного состава государственного аппарата; в) приведение системы управления в соответствие с системой нашего хозяйства и требованиями, пред'являемыми хозяйственным развитием к государственному аппарату.

I, ПРОВЕРКА ИСПОЛНЕНИЯ

Проверка фактического исполнения становится самой важной частью всей работы по улучшению государственного аппарата. Соответственно этому, конференция постановляет:

1. Основным и важнейшим недостатком советского аппарата является то, что до сих пор партийные директивы и советские постановления плохо выполняются и нередко извращаются. Опыт работы ЦКК—РКИ целиком подтвердил правильность того, что систематический контроль над выполнением законов правительства, его распоряжений и партийных директив является не только одним из важнейших средств борьбы с бюрократизмом и волокитой, но и одним из важнейших средств, обеспечивающих правильную классовую линию работы всех советских органов. Установление систематической проверки исполнения и соблюдения революционной законности должно явиться важнейшей задачей всех партийных, хозяйственных и советских органов на всех ступенях. ЦКК—РКИ должна все в большей мере, как это предусмотрено планом работы РКИ, проверку исполнения делать центром своей работы, чтобы таким образом добиться не только быстрого и точного выполнения партийных директив и правительственных постановлений, устранения причин, вызывающих невыполнение директив, но и проверки на практическом опыте правильности самых директив.

Местные партийные и советские органы обязаны неуклонно выполнять партийные и правительственные директивы и распоряжения, вместе с тем ставя перед центральными органами вопрос о всех тех изменениях, необходимость которых обнаруживается на местном опыте. Только такой **взаимный контроль** распоряжений центра практикой мест и практики мест руководством центра позволит не только осуществить неуклонное выполнение предложений и постановлений центральных учреждений, но и вносить в них необходимые исправления, соответственно указаниям местного опыта.

Во всей этой работе необходимо исходить из следующего указания Ленина:

«**Проверять людей и проверять фактическое исполнение дела—в этом, еще раз в этом, только в этом теперь гвоздь всей работы, всей политики**» (речь на заседании коммунистической фракции всероссийского с'езда металлистов, 1922 г., т. XVIII, ч. 2, стр. 17).

Опыт проверки исполнения и местный опыт должны служить основой для систематической переделки и улучшения всего государственного и хозяйственного аппарата.

2. Установление точного распределения работ между исполнителями и ответственности каждого из органов и каждого из состоящих на любой советской должности лиц за выполнение определенных заданий и практических работ является одним из самых важных условий улучшения работы аппарата и обеспечения действительной возможности проверки исполнения. Должно быть решительно покончено с имеющей до сих пор чрезвычайно широкое распространение подменой решения вопросов в пределах своих прав и обязанностей соответствующим органом и внутри органа ответственным исполнителем—решениями многочисленных **безответственных** как междуведомственных, так и внутриведомственных **комиссий**, поскольку такой метод разрешения вопросов управления не только не является способом втягивания широких рабочих масс в управление, но и препятствует ему, создавая путем **взаимной перестраховки** работников государственного аппарата полнейшую **их безответственность**, делая аппарат недоступным контролю широких масс, уничтожая какую бы то ни было возможность действительной проверки исполнения. Необходима «беспощадная борьба против господствующей расплывчатости и неясности в вопросе о том, что каждому отдельно поручено, и против вытекающей отсюда полнейшей безответственности...» (Ленин. Постановление о работе замов. Сборник «Об улучшении госаппарата», стр. 78).

3. Привлечение широких рабочих масс к проверке исполнения и, таким образом, обучение новых слоев рабочих и крестьян делу государственного управления является условием того, чтобы проверка исполнения все в большей мере становилась действительным методом улучшения советского аппарата. Поэтому необходимо

а) начать организацию, по примеру временных контрольных комиссий, на предприятиях, опыт которых целиком себя оправдал, **временных контрольных комиссий в учреждениях** и ускорить проведение в жизнь постановления VIII с'езда профсоюзов о создании временных рабочих контрольных комиссий при трестах. Комиссии должны избираться непосредственно на фабрично-заводских предприятиях и советами соответствующих городов. Главными задачами комиссий должны быть проверка исполнения советских законов и партийных директив, и в связи с этим выявление конкретных случаев бюрократизма и волокиты, выработка мер, обеспечивающих улучшение работы аппарата, в особенности в области обслуживания широких масс трудящихся;

б) наблюсти за действительным соблюдением права отзыва собраниями избирателей любого выборного лица, проверка работы которого установила его непригодность к выполнению порученной ему избирателями работы. В случае, если подобный работник не является выборным лицом, необходимо практиковать возможно шире и всячески **поддерживать инициативу рабочих и трудящихся крестьян, ставящих перед вышими органами вопрос об его отзыве, отводе или смещении.**

В целях уничтожения множественности контроля, конференция целиком подтверждает постановление РКИ от 22 декабря 1928 года о порядке производства контроля и обязывает РКИ распространить его на все контролирующие органы и учреждения и строго следить за выполнением этого постановления.

II. УЛУЧШЕНИЕ ЛИЧНОГО СОСТАВА СОВЕТСКОГО АППАРАТА

1. В целях улучшения личного состава советского аппарата, конференция предлагает Рабоче-Крестьянской инспекции, с привлечением профсоюзов и под контролем широких масс рабочих, крестьян и служащих, организовать **чистку советского аппарата** от элементов разложившихся, извращающих советские законы, сращивающихся с кулаком и нэпманом, мешающих бороться с волокитой и ее прикрывающих, высокомерно, по-чиновничьи, по-бюрократически относящихся к насущным нуждам трудящихся, от растратчиков, взяточников, саботажников, вредителей, лентяев. Исходя из того, что партия и советская власть всемерно дорожат и поощряют каждого честного и добросовестного работника, **чистка должна производиться прежде всего и главным образом на основании оценки качества работы, а не только по признакам классового происхождения.** Пролетарское происхождение и принадлежность к коммунистической партии ни в коем случае не должны превращаться **в страховку от чистки.** В первую очередь в течение 1929 года провести чистку учреждений, непосредственно связанных с трудящимися массами (земельные и судебные органы, органы НКФина и НКТруда и т. д.).

В отношении лиц, которые по мнению комиссий по чистке могут еще исправиться, применять перевод на низшую должность. **В отношении же вычищаемых без права работы в советском аппарате (на срок или особо злостных—навсегда) должен быть категорически воспрещен их прием на другую должность и в другое учреждение, и списки их должны опубликовываться ко всеобщему сведению в печати.**

2. Конференция подчеркивает особую важность **замены вычищенных** из советского аппарата **новыми кадрами**, выросшими на фабриках и заводах и на низовой советской работе.

Поскольку основными причинами в ряде случаев неудачного и недостаточного проведения дела выдвижения в последние годы являются сопротивление аппарата, отсутствие внимания со стороны партийных и советских органов к подготовке выдвиженцев, недостаточная помощь выдвиженцам со стороны руководителей учреждений, слабая связь выдвиженцев с выдвинувшими их предприятиями, неудачный и часто случайный подбор выдвиженцев, несоответствующих требованиям, пред'являемым к работе государственного управления, недостаток кадров для выдвижения в ряде отсталых районов, конференция постановляет:

а) обязать **коммунистические ячейки и местномы** в советских учреждениях установить систематическое наблюдение за приемом и дальнейшей работой выдвиженцев, оказывая им всяческую помощь и давая решительный отпор бюрократическим элементам аппарата, сопротивляющимся выдвижению и затирающим выдвиженцев;

б) предложить партийным, советским, хозяйственным и профсоюзным органам организовать повсеместно подготовку (по возможности предварительную) выдвиженцев и их обучение в соответствии с возлагаемой на них работой, вместе с тем обеспечив работающим выдвиженцам возможность дальнейшего повышения их теоретической и практической квалификации;

в) возложить на руководителей учреждений **личную ответственность** за создание в подчиненном им аппарате благоприятных условий для работы выдвиженцев;

г) предложить партийным и профсоюзным органам добиться постоянной прочной связи выдвиженцев с выдвинувшими их предприятиями, сосредоточив эту работу в фабзакомах, а на крупных предприятиях в цеху;

д) обязать партийные, советские и профсоюзные органы особо тщательно поставить подбор выдвиженцев с целью выделения в советский аппарат рабочих, действительно готовых и способных бороться с бюрократизмом, привлекая широкие рабочие массы к самому активному участию в этом подборе (наметка кандидатов на выдвижение на рабочих собраниях и т. п.) и отбирая выдвиженцев не на «работу вообще», а для конкретной, заранее определенной работы, при чем окончательное решение вопроса о приемлемости того или иного выдвиженца для работы в том или ином учреждении принадлежит руководителю учреждения или предприятия;

е) обязать партийные и советские органы промышленных округов усилить организационную и политическую помощь сельскохозяйственным округам, подготовляя для них кадры выдвиженцев и посылая работников на постоянную и временную работу. Такая помощь должна иметь в своей основе участие государственных и кооперативных органов рабочих центров в под'еме сельского хозяйства других районов, например, участие рабочей кооперации в работе сельскохозяйственной кооперации как по заготовке сельскохозяйственных продуктов, так и по развитию соответствующих отраслей сельского хозяйства, участие льняной промышленности в под'еме льноводческих районов и т. п.;

ж) в виду особой важности правильного и полного использования молодежи, оканчивающей советские высшие учебные заведения, заменить распределение ее через биржи труда **распределением, под общим наблюдением и руководством Наркомтруда, через соответствующие ведомственные органы,** в распоряжение которых должна поступать немедленно после окончания высших учебных заведений вся молодежь и на которые должна быть возложена обязанность планового ее распределения в соответствии с потребностями различных участков хозяйственного и культурного фронта.

3. Обязать советские органы поставить в качестве одной из основных задач систематическое изучение состава РАТА и организацию учета подбора работников на основе соответствующих директив ЦК.

4. Опыт показывает, что коммунисты, **не учащиеся и не желающие учиться делу управления всерьез, работающие верхоглядски, не вникая в существо порученной им работы, превращаются в ряде случаев в хвостик и прикрытие для умных саботажников и вредителей.** Такие коммунисты, воображающие, будто бы они руководят и управляют, на деле являются **штемпелюющими чужие мысли и предложения лжекоммунистами,** наносящими величайший вред делу социалистического строительства. Важнейшей очередной задачей является проверка того, как растут хозяйственные кадры, в какой мере коммунисты превращаются в действительных руководителей, в действительных хозяев вверенного им дела, умеющих подбирать людей и проверять их работу, специализирующихся в соответствующей производственной области и поднимающих свою производственно-техническую квалификацию, проверка того, в какой мере выполняются решения ЦК о создании условий, благоприятствующих росту коммунистических кадров хозяйственников, и о всемерной помощи в деле повышения квалификации и в их повседневной работе (переподготовка, снабжение технической литературой, командировки за границу, периодическое освобождение на один-два месяца от текущей работы в целях специализации, устранение текучести основного руководящего состава хозяйственников и т. п.).

Такая проверка облегчит возможность действительного отбора коммунистов-хозяйственников и администраторов, **умеющих работать и отвечать за свое дело.**

В отношении тех коммунистов, **проверка работы которых установила их непригодность к делу государственного управления, необходимо самым решительным образом прекратить практикующуюся ныне переброску таких работников из учреждения в учреждение и из района в район, которая только окончательно губит их и одновременно мешает улучшению работы аппарата, и добиться их неуклонного возвращения на работу по специальности.**

III. ПРИВЕДЕНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В СООТВЕТСТВИЕ С СИСТЕМОЙ НАШЕГО ХОЗЯЙСТВА И ТРЕБОВАНИЯМИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Выполнение стоящих перед советской страной задач в области проведения ускоренного темпа индустриализации и социалистической перестройки сельского хозяйства требует систематической переделки всего аппарата государственного управления в смысле приведения его в соответствие с системой нашего хозяйства и задачами социалистического строительства. В виду этого конференция постановляет:

1. Безусловный рост в последние годы проверенных на практической работе кадров, заканчивающееся районирование страны, накапливающийся опыт в области управления народного хозяйства, разработка пятилетнего плана развития народного хозяйства делают возможными дальнейшие шаги в области децентрализации функций управления, разгрузки союзных и центральных республиканских органов не только от массы мелочных дел, но и от известной части оперативных функций, действительного улучшения плановой работы, обеспечивающего разработку реальных и своевременных планов и необходимое сочетание общественной и личной массовой инициативы и самодеятельности с твердой дисциплиной в области выполнения планов и директив центральных органов.

Систематическая переделка аппарата должна идти **по линии децентрализации** оперативных функций при одновременной централизации планирования и руководства в основных вопросах, по линии создания условий, обеспечивающих как разработку твердых и своевременных планов, так и их полное выполнение.

На этой основе, в частности, НК РКИ СССР необходимо пересмотреть круг работы и систему взаимоотношений между различными союзными наркоматами, между наркоматами союзных республик и наркоматами Союза, между наркоматами и регулирующими органами, между краевыми и центральными органами, между плановыми и управляющими органами.

2. В работе над улучшением системы **управления промышленностью и транспортом** исходить из того, чтобы обеспечить:

а) превращение Высшего Совета Народного Хозяйства и НКПС в органы не только планово-экономического руководства, какими они по преимуществу являются до сих пор, но и в органы действительного технического руководства, основанного на достижениях как американской и европейской, так и советской науки и техники;

б) усиление хозяйственной инициативы фабрик, заводов и отдельных цехов при одновременном усилении роли треста в области руководства технической реконструкцией предприятий и таким пересмотром групп предприятий по трестам, который бы обеспечивал осуществление принципа об'единения предприятий прежде всего по признаку специализации;

в) возможность полной мобилизации внутренних ресурсов промышленности;

г) осуществление партийных директив об установлении единоличия в управлении предприятиями, при одновременном и неуклонном развертывании работы производственных совещаний и временных контрольных комиссий, практические предложения которых, поскольку они признаны правильными и приняты администрацией, должны ею неуклонно осуществляться без всяких оттяжек. Система управления предприятиями должна определяться следующим указанием тов. Ленина:

«Чем решительнее мы должны стоять теперь за беспощадно твердую власть, за диктатуру отдельных лиц **для определенных процессов работы, в определенные моменты чисто исполнительских** функций, тем разнообразнее должны быть формы и способы контроля снизу, чтобы парализовать всякую тень возможности извращения советской власти, чтобы вырывать повторно и неустанно сорную траву бюрократизма». (Ленин, «Очередные задачи советской власти» т. XV, стр. 223-224);

д) своевременную и полную технико-экономическую подготовку строительства;

е) устойчивость командного состава в промышленности и транспорте и ликвидацию имеющих чрезвычайно широкое распространение частых перебросок хозяйственников с места на место, в высшей степени затрудняющих возможность их обучения и повышения уровня их технической квалификации.

3. В работе над улучшением и рационализацией товаропроводящего аппарата исходить из возможности **и необходимости дальнейшего решительного сокращения издержек обращения товаров.**

В виду того, что **монопольное положение** торгового аппарата по ряду товаров при излишнем централизме регулирующих и торгующих органов **грозит опасностью бюрократического загнивания отдельных частей аппарата,** необходимо проводить рационализацию товаропроводящего аппарата под углом зрения возможной децентрализации оперативных функций, при одновременном сохранении и улучшении централизованного руководства в области планирования финансов и торговли, улучшения маневренной способности торговой системы, действительного сокращения передаточных звеньев от фабрик к потребителю промышленных товаров и от производителя сельско-хозяйственного сырья к его потребителю, повышения способности учета и промышленным и торговым аппаратом потребительского спроса населения, улучшения качества обслуживания потребителя как путем быстрого расширения сети низовых торгующих органов, так и путем улучшения техники их работы.

4. Продолжить работу над улучшением **системы финансирования и кредитования народного хозяйства,** налогового обложения, финансово-расчетных взаимоотношений между хозяйственными, кооперативными и кредитными учреждениями в целях внедрения безналичных расчетов, решительного сокращения излишних расчетных инстанций между различными отраслями промышленности, между промышленностью и кооперацией и т. п., а также все шире распространять опыт организации безденежных расчетов в области массовых платежей населения государственным, коммунальным и общественным организациям.

5. Обеспечить возможно более быстрое **усвоение нашим аппаратом достижений в области техники управления:** распространение применения в ближайшие годы во всех наиболее крупных хозяйственных учреждениях механизации учета (опыт проведения которой на транспорте, в 1-м Шерстяном тресте, ВТС, на заводах ГЭТ и т. д. дал уже положительные результаты); установление единства бухгалтерского, оперативного и статистического учета; установление системы отчетности на основе данных первичного учета и в соответствии с формами планов; улучшение структуры учреждений в направлении установления точного разграничения функций отдельных их частей, ликвидации ненужных промежуточных инстанций, установления системы ответственных исполнителей (**в частности, установление практики непосредственного доклада исполнителя о проделанной им работе тому органу или лицу, для которого данная работа предназначается, установление обязательной подписи исполнителем всех изготовленных им докладов и бумаг, независимо от того, куда эти бумаги направляются**); ускорение повсеместного введения упрощенной системы делопроизводства; укрепление старых и создание новых научных учреждений и рационализаторских центров, работающих в области техники управления; распространение опыта создания специальных рационализаторских бюро при советских учреждениях, создание кадров рационализаторов и т. п.

Все это улучшение техники отнюдь не является самоцелью,—с ее помощью мы должны достигнуть такого упрощения аппарата, которое облегчило бы активное участие масс в управлении.

6. Без дальнейшего **внедрения научно-рационализаторских методов** во все отрасли производства, планирования и управления будет в высшей степени затруднено действительное выполнение стоящих перед страной задач.

Учитывая сложность, трудности и нарастающую ответственность плановой работы в реконструктивный период, необходимо добиваться всемерного усиления **научного характера и всесторонней научной обоснованности нашего хозяйственного планирования.** В соответствии с этим, Госплан должен опираться в своей работе над составлением народно-хозяйственных планов на широкое ознакомление с новейшими достижениями мировой науки и техники и на всю систему научно-исследовательских учреждений и организаций СССР, работа которых по характеру и по срокам должна быть увязана с задачами плановой работы. Опыт постановки научно-рационализаторской работы, как по линии РКИ, так и по линии ВСНХ, показывает, какие огромные возможности увеличения продукции и снижения себестоимости открывает осуществление в жизни результатов научно-исследовательской работы и рационализаторских мероприятий. Как РКИ, так и всем руководящим хозяйственным органам необходимо в гораздо большем масштабе, чем это имеет место теперь, повышать научную основу своей работы. Для этого необходимо в частности: создание развернутой сети специальных рационализаторских групп, бюро, контор и институтов; дальнейшее привлечение иностранных специалистов; увеличение выпуска технической литературы; подготовка кадров специалистов-рационализаторов; повышение уровня технической квалификации кадров хозяйственников и т. д. и т. п. Конференция подчеркивает, что рационализация своего аппарата является обязательной и постоянной функцией каждого учреждения, а не только органов РКИ и ответственность за осуществление этой задачи лежит, прежде всего, на самих руководителях и работниках учреждения, а также на их общественных организациях.

7. Усилить борьбу **за режим экономии,** за уменьшение всяческих накладных и непроизводительных расходов, на основе как приведения системы управления в соответствие с потребностями выросшей социалистической экономики, так и усвоения действительно передовой техники управления. Конференция исходит при этом из того, что одним из важнейших условий выполнения пятилетнего плана социалистического строительства является дальнейшее **неуклонное и решительное уменьшение накладных расходов торговли, промышленности и расходов по административному управлению,** что должно явиться одним из существенных источников ускорения темпа развития нашей страны по сравнению с капиталистическим темпом развития.

Конференция обращает внимание всех хозяйственных органов и органов Рабоче-Крестьянской инспекции на то, что **борьба за режим экономии отнюдь не может быть сведена к одному только сокращению аппарата,**—она требует одновременно приложения максимальных усилий к действительной рационализации производства, полному использованию и мобилизации наличного оборудования, повышению эффективности, производимых капитальных затрат, снижению себестоимости, к такой организации снабжения промышленности и транспорта, которая исключала бы накопление излишних запасов, превращающих огромные материальные ресурсы в мертвый капитал (например, **в транспорте, где основные измерители использования паровозов и вагонов чудовищно низки, повышение этих измерителей до уровня хотя бы в некоторой степени приближающегося к уровню таких стран,** как Америка, Германия и Япония, где пассажирский паровоз находится на полезной работе 14 часов в сутки против 6 с половиной - девяти часов у нас, и открывает возможность экономии многих сотен миллионов рублей).

8. Подвергнуть специальному изучению итоги районирования с точки зрения, прежде всего, приближения аппарата государственного управления к массам рабочих и трудящихся крестьян.

Поскольку узловым пунктом, где осуществляются директивы партии и советской власти, является район, сюда необходимо перенести центр тяжести работы по улучшению и исправлению государственного аппарата.

В соответствии с этим должна быть пересмотрена структура окружного советского аппарата под углом зрения обеспечения районных центров возможно большим количеством проверенных коммунистов, организаторов и специалистов.

Особенное внимание в деле упрощения и улучшения структуры аппарата должно быть обращено на органы социального страхования, здравоохранения, суда, кооперации, бирж труда и т. п., занимающиеся непосредственным обслуживанием широчайших масс, обеспечив такое их построение и такой порядок их работы, который гарантировал бы трудящимся максимально быстрое и бесперебойное обслуживание и удовлетворение их потребностей.

9. Поставить под особым наблюдением Рабоче-Крестьянской инспекции в соответствии с неоднократными указаниями тов. Ленина **уже в ближайшем году организацию образцовой работы 2—3 трестов, 5-10 округов и 10-15 районов.** Конференция предлагает Центральному Комитету партии в двухмесячный срок обеспечить эти опытные участки советской работы действительно лучшими, наиболее проверенными и добросовестными организаторами и руководителями. При этом необходимо исходить из того, чтобы в конечном счете лучшие образцы сделать примерами, обязательными для всех.

10. Поскольку решение стоящих перед страной хозяйственных, политических и культурных задач требует непосредственного сознательного участия миллионов трудящихся в их решениях, необходимо все в большей мере применять на практике, испытывать на опыте, поощрять самые разнообразные формы рабочей инициативы и самодеятельности (**дальнейшее распространение выдвинутого рабочей инициативой социалистического соревнования как в области улучшения строительства, производства, снижения себестоимости,** так и в области улучшения и упрощения системы и структуры управления, переклички, посылка рабочих бригад в деревню, конкурсы, рабочие изобретательства и т. д. и т. п.), широко освещая имеющиеся достижения в печати, добиваясь того, чтобы **вся страна знала о работе лучших органов и лучших, наиболее преданных делу социализма, наиболее умелых и добросовестных работников, широко премируя все ценные предложения, проведение которых будет способствовать снижению себестоимости производства, упрощению и удешевлению аппарата.**

IV. ОРГАНИЗАЦИЯ МАССОВОГО КОНТРОЛЯ

Рабоче-Крестьянская инспекция, как один из важнейших рычагов партии и советов в ведущейся ими борьбе за действительное улучшение всего аппарата, может выполнить стоящие перед ней задачи только в том случае, если она **будет неуклонно расширять привлечение к борьбе с бюрократизмом подлинно широких масс трудящихся, если она все в большей мере будет становиться организатором рабочих и крестьян, осуществляющих контроль над работой государственного аппарата, если она все в большей мере будет превращаться в организации проверки беспартийными работы партийных, если через нее беспартийные рабочие и крестьяне научатся осуществлять предоставленные им в советской республике права. Всякая иная «борьба с бюрократизмом», не опирающаяся на активность и самодеятельность рабочего класса, пытающаяся подменить контроль самих рабочих и крестьян деятельностью одного лишь того или иного аппарата, хотя бы самого добросовестного, не может дать никаких серьезных результатов в деле действительного улучшения и коренной перестройки государственного аппарата.**

Исходя из этого, конференция:

1. Предлагает ЦКК—РКИ неуклонно расширять привлечение к работе Рабоче-Крестьянской инспекции рабочих, распространяя практику **уже проверенных на опыте приемов вовлечения рабочих и прибегая к новым, выдвигаемым рабочей инициативой, идущей снизу** (секции РКИ, участие профсоюзов и в особенности производственных совещаний, временных рабочих контрольных комиссий и экономсовещаний в работе РКИ, выбранные от рабочих в бюро жалоб и РКИ, привлечение рабкоров, обсуждение выводов обследований на заводах и учреждениях с широким участием рабочих и служащих, создание специальных групп содействия, организуемых фабкомами и месткомами, на предприятиях и в учреждениях, массовые обследования, «налеты» рабочих на советские учреждения, привлечение добровольцев, легкой кавалерии комсомола, рассмотрение дел обвиняемых в бюрократизме рабочими заседателями на рабочих собраниях и т. д.).

2. Предлагает местным парторганам и советам создать при всех городских советах и при всех сельских и волостных советах больших сел **секции РКИ.** В сельских советах эти секции должны быть организованы в первую очередь из батраков и бедняков-крестьян.

3. Предлагает ЦК, в виду того, что неоднократные указания о выделении для работы в РКИ действительно лучших рабочих, **выполняется плохо,** и во исполнение указания тов. Ленина о сосредоточении в Рабкрине «лучшего что есть в нашем социальном строе» (том XVIII, часть II, стр. 118), провести в ближайшие три месяца под своим наблюдением специальную мобилизацию работников для работы в областных и окружных органах РКИ. Одновременно с этим РКИ должна усилить выдвижение в свой аппарат на постоянную работу рабочих, показавших действительную способность и готовность бороться с бюрократизмом, и воспитывать из таких рабочих кадры выдвиженцев в другие органы.

V. ЗАДАЧИ БОРЬБЫ С ЭЛЕМЕНТАМИ БЮРОКРАТИЗМА ВНУТРИ ПАРТИИ И В ПАРТИЙНОМ АППАРАТЕ

Конференция обращает внимание всей партии и каждого члена партии в отдельности на необходимость **самой решительной, самой беззаветной, самой настойчивой борьбы с элементами бюрократизма внутри самой партии, внутри партийного аппарата, порождаемыми переплетением партийного и советского аппаратов, отвлечением огромного количества членов партии на административную работу, воздействием на партию через коммунистов, работающих в государственном аппарате элементов буржуазной интеллигенции и чиновничества.** В силу этого, в целях борьбы с элементами бюрократизма внутри самой партии и в партийном аппарате, препятствующими борьбе с бюрократизмом в советском аппарате, конференция постановляет:

1. Неуклонно продолжать в дальнейшем начатое Центральным Комитетом **сокращение платного партийного аппарата** путем замены его в соответствующих частях бесплатной работой партийного актива и широкое привлечение партийного актива к непосредственной работе в аппарате партийных комитетов, осуществляя это наиболее смело и последовательно в первую очередь в рабочих центрах.

2. Контрольным комиссиям особое внимание обратить **на борьбу с нарушениями внутрипартийной демократии,** неуклонно привлекая к ответственности те партийные органы и тех должностных лиц, которые препятствуют проведению в жизнь принципов внутрипартийной демократии (стеснение свободы высказывания и голосования на собраниях, применение непредусмотренных уставом ограничений выборности, прикрытое и открытое нарушение выборных прав членов партии на смещение любого секретаря бюро, комитета).

3. Всемерно улучшить **руководство со стороны партийных органов** как советскими, так и комсомольскими профсоюзными и кооперативными организациями, решительно борясь **против подмены пролетарской общественности административным командованием и мелочной опекой** со стороны партийных комитетов. Поскольку советы, профсоюзы и кооперация являются решающим аппаратом связи партии с широкими трудящимися массами, партийным организациям необходимо приложить все усилия к улучшению их работы, борясь самым решительным образом против нарушения профсоюзной советской и кооперативной демократии и в особенности выборности руководящих органов, в то же время через соответствующие фракции решительно отстраняя от руководства этими организациями бюрократические элементы, потерявшие чутье масс и связь с массами, путем перевыбрания соответствующих органов.

Несмотря на огромную работу партии по под'ему активности масс и оживлению советов, развертывание советов, профсоюзов и кооперации, как действительно коллективных органов далеко еще недостаточно. **Подмена этих органов соответствующей верхушкой** (президиум совета, а в деревне очень часто только председатель или секретарь совета, правление или председатель правления кооперации, президиум соответствующего профессионального союза) имеет еще широкое распространение, в особенности в деревне. Поэтому главнейшей задачей партии в отношении советских, профсоюзных и кооперативных организаций является такая постановка их работы, которая бы обеспечила действительное втягивание широких масс трудящихся в управление государством и таким образом укрепление руководящей роли рабочего класса

4. Установить для всех кончающих комвузы обязательный, не менее чем двухлетний, стаж практической работы в районах. Считать отбытие этого стажа условием продвижения на работу в верхних звеньях государственного и партийного аппарата.

5. Советские ячейки должны стать активными борцами в деле улучшения государственного аппарата и уничтожения всяческих проявлений бюрократизма, сплачивая членов партии, работающих в государственном аппарате на основах партийности и отпора разлагающему членов партии воздействию чиновничьих элементов. Конференция предлагает Центральному Комитету и ЦКК — РКИ созвать специальное совещание советских ячеек для учета опыта ведущейся в этой области работы и разработки практических мер для ее дальнейшего укрепления.

VI.

Со времени XV с'езда партии партия достигла несомненных успехов в решении поставленной ею задачи —поднять мощную волну самокритики снизу. Практический опыт борьбы с бюрократизмом показывает, что данный партией лозунг самокритики, «невзирая на лица», критики снизу доверху и сверху донизу, становится решающим методом борьбы с бюрократизмом, за улучшение аппарата и его очищение от элементов, сращивающихся с кулацко-капиталистическими элементами страны. Особо подчеркивая всю важность таких форм самокритики, выдвигаемых инициативой самих рабочих масс, как ныне происходящее социалистическое соревнование фабрик и заводов, конференция обращает внимание всех партийных организаций на то, что дальнейшее развитие контроля снизу доверху и самокритики, все большее **углубление и сосредоточение самокритики на коренных вопросах всей общественной и, в первую очередь хозяйственной и культурной жизни страны является важнейшим залогом действительной успешности всей ведущейся партией и советами борьбы с бюрократизмом.**

XVI ВСЕСОЮЗНАЯ ПАРТИЙНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

ПУТИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И НАЛОГОВОЕ ОБЛЕГЧЕНИЕ СЕРЕДНЯКА

Резолюция XVI всесоюзной партийной конференции, утвержденная пленумом ЦК ВКП(б) 29 апреля 1929 г.

I. ПУТИ ПОД'ЕМА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

1. В итоге восстановительного периода **бедняцкое и середняцкое крестьянство освоило не только свои надельные земли, но и основную часть земель бывших помещичьих, переданных ему казенных и тех кулацких земель, которые были отняты у кулаков.** Середняк, несмотря на развивающееся расслоение деревни, укрепился в качестве центральной фигуры земледелия. Вместе с тем выросла обеспеченность бедняцких и середняцких хозяйств средствами производства и поднялся их агрикультурный уровень. Обеспеченность рабочим скотом растет из года в год. Обеспеченность крестьянских посевов сельскохозяйственными машинами превзошла довоенную. Межселенное землеустройство охватило около 1/3 всей земельной площади, а внутриселенное—около 1/5. Площадь под многопольным севооборотом выросла до 10 миллионов гектаров. Посевы под сортовыми семенами охватят в 1929 году около 1/10 всей посевной площади под зерновыми культурами. Ряд технических культур, посевы которых до революции составляли привилегию помещиков, прочно укоренились на *крестьянских полях* (например, свекла) и посевы технических культур превзошли довоенные больше чем на 60 проц. Индустриализация сельского хозяйства начинает охватывать одну отрасль сельского хозяйства за другой (переработка масла, льна, картофеля, овощей, фруктов, животноводственного сырья и т. д.). Снабжение сельскохозяйственными машинами в 1928-29 г. в 2,25 раза превышает довоенное. Минеральные удобрения впервые применяются под техническими культурами на крестьянских полях. Сельскохозяйственная кооперация охватила больше 1/3 всех крестьянских дворов. Тракторы, до революции совершенно не применявшиеся в крестьянском хозяйстве, получают с каждым годом все большее распространение (в 1928-29 г. число тракторов достигает 36.000). Растет из года в год число колхозов (за последний год число колхозов удвоилось и достигло на 1 октября 1928 г. 37 тысяч) и улучшается их работа. Поднимаются старые и организуются новые совхозы (площадь посева под совхозами достигнет в нынешнем году 1,5 миллиона гектаров).

2. Однако, при общем росте сельского хозяйства происходит значительное замедление темпа роста отдельных отраслей сельского хозяйства, в особенности зерновой. В основе этого замедленного темпа развития сельского хозяйства и крайне малой его товарности лежит **распыленность и дробность** крестьянского хозяйства (число крестьянских хозяйств увеличилось за время революции с 16 до 25 миллионов), **полунатуральный** его характер (общая товарность сельского хозяйства, по сравнению с довоенной, сократилась, примерно, вдвое), **низкий уровень сельскохозяйственной техники и культуры.** Если в восстановительный период быстрый под'ем мелкого индивидуального хозяйства был достигнут, в первую очередь, за счет освоения бывших помещичьих, казенных и кулацких земель, то при завершении в основном восстановительного периода выявляются **ограниченные возможности** развития мелкого хозяйства **и в особенности роста его товарности** при данных его размерах и способах производства. В связи с этим имеем чрезмерное *отставание* сельского хозяйства от темпа развития индустрии, что не может не служить источником затруднений в продовольственной и сырьевой областях, особенно имея в виду быстрый рост потребностей в хлебе и сырье.

Отсюда настоятельная необходимость настойчивой и систематической работы по реконструкции сельского хозяйства и созданию крупного общественного земледелия, стоящего на уровне современной техники, при одновременной поддержке развития и под'ема индивидуальных бедняцких и середняцких крестьянских хозяйств.

3. Создание крупного сельскохозяйственного производства, являющееся решающим методом преодоления отсталости сельскохозяйственного труда, может быть достигнуто или путем создания крупного кулацко-капиталистического хозяйства, или путем создания крупного социалистического хозяйства (совхозы и об'единение мелких хозяйств в колхозы, коммуны, артели, товарищества и т. д.). Сохранят ли крестьянские массы верность союзу с рабочим классом, или они дадут буржуазии раз'единить себя с рабочими,—зависит от того, по какому пути пойдет развитие сельского хозяйства: по социалистическому или по капиталистическому, и сообразно с этим, **кто будет руководить развитием хозяйства — кулак или социалистическое государство.** Капиталистический путь развития деревни означает, как показывает пример капиталистических стран, создание в деревне мощного капиталистического класса (кулаков), который на основе беспощадной эксплоатации миллионов мелких и мельчайших хозяйств, их разорения и поглощения, концентрирует в своих руках основную массу средств производства, основную часть сельскохозяйственной продукции.

Этому капиталистическому пути создания **единоличного** крупного хозяйства советская власть противопоставляет пролетарский метод создания крупного общественного хозяйства через производственное кооперирование, коллективизацию, дающие возможность мелкому и мельчайшему хозяйству при содействии и под руководством советской власти укрупниться на началах коллективного труда и подняться на высший уровень техники и культуры. Этот путь развития, будучи единственным путем избавления миллионных масс крестьянства от нищеты и разорения, означает не только ограничение роста капиталистических элементов в деревне, но и их **вытеснение крупным общественным хозяйством** (государственным и коллективным). Коммунистическая партия руководствуется при этом следующими указаниями Ленина:

> «Если крестьянское хозяйство может развиваться дальше, необходимо прочно обеспечить и дальнейший переход, а дальнейший переход неминуемо состоит в том, чтобы наименее выгодное и наиболее отсталое мелкое, обособленное крестьянское хозяйство постепенно об'единялось, сорганизовало бы общественное, крупное, земледельческое хозяйство». (Ленин, том XVIII. Часть 1, стр. 189).

4. При решении задачи ускорения под'ема сельского хозяйства и создания крупного общественного сельскохозяйственного производства на нынешнем этапе развития советской страны, советская власть и коммунистическая партия опирается:

а) на быстрое развитие промышленности и, в частности, быстрый рост производства сельскохозяйственных машин;

б) на плановое регулирование народного хозяйства, увязывающее развитие сельского хозяйства с быстрым ростом *промышленности*;

в) на национализацию земли, удешевляющую стоимость сельскохозяйственного производства и дающую возможность крестьянину вкладывать в производство те средства, которые при частной собственности на землю он был бы вынужден вкладывать в покупку земли;

г) на систематическое ограничение роста капитализма в деревне, которое, высвобождая бедняка и середняка от кулацкой кабалы, облегчает им возможность хозяйственного под'ема;

д) на рост производственного кооперирования, дающего возможность мелкому и мельчайшему хозяйству путем об'единения производственных процессов использовать те преимущества крупного хозяйства, которые в капиталистическом обществе доступны только кулакам;

е) на всемерное использование национализированной кредитной системы и государственного бюджета для под'ема сельского хозяйства;

ж) на безусловную поддержку политики партии в области под'ема сельского хозяйства со стороны рабочего класса и трудящихся масс деревни.

Таким образом, если при завершении в основном восстановительного периода выявились ограниченные возможности дальнейшего быстрого роста мелких хозяйств, то **одновременно выросли качественно и количественно ресурсы пролетарского государства, дающие возможность использовать преимущества советской системы для ускорения темпа под'ема сельского хозяйства на базе новой машинной техники и об'единения мелких хозяйств на основе коллективного труда.**

5. Развитие крупного общественного хозяйства в советской стране происходит не путем пожирания, разрушения, уничтожения и разорения мелких и мельчайших хозяйств, не путем борьбы с ними, а путем экономического под'ема, роста, подтягивания их к высшему уровню техники, культуры и организации. **Крупное общественное хозяйство не противопоставляется индивидуальным бедняцким и середняцким хозяйствам, как враждебная им сила, а смыкается с ними,** как источник помощи им, как пример преимущества крупного хозяйства, как организатор содействия им в деле постепенного об'единения их в крупное хозяйство. В соответствии с этим партия ведет свою практическую работу в деревне, сочетая экономическую, техническую и агрикультурную помощь индивидуальному бедняцкому и середняцкому хозяйству на основе роста его непосредственной заинтересованности в улучшении своего хозяйства с укреплением и расширением позиций крупного государственного и коллективного земледелия.

Поскольку решающим методом абсолютно необходимого повышения производительности земледельческого труда является создание крупного социалистического земледелия, партия и советская власть неуклонно из года в год, в соответствии с ростом материальной базы, создаваемой промышленностью, должны содействовать организации и росту коллективов, оказывая им все возрастающую финансовую и материальную поддержку.

Вместе с тем, учитывая то, что и при максимально возможном развитии совхозов и колхозов основной прирост сельскохозяйственной продукции в ближайшие годы падет на индивидуальное бедняцкое и середняцкое хозяйство, что мелкое хозяйство далеко еще не исчерпало и не скоро исчерпает имеющиеся у него возможности, партия должна во все расширяющемся размере содействовать преодолению технической, культурной и организационной отсталости бедняцкого и середняцкого индивидуального хозяйства, повышению урожайности и расширению посевных площадей этих хозяйств.

Только таким образом, **сочетая работу над решением коренной и важнейшей задачи — организации крупного социалистического земледелия с повседневной широкой организационной, технической и экономической помощью рядовому индивидуальному бедняцкому и середняцкому хозяйству** и с усиливающимся ограничением роста кулачества, — партия может выполнить стоящую перед ней задачу — стать организатором и руководителем дела повышения производительности сельскохозяйственного труда.

Соответственно всему этому, **наряду со старыми формами смычки** с основными массами крестьянства, путем развития и усиления товарооборота промышленности с сельским хозяйством, развития торгово-кооперативных форм связи между городом и деревней, **выдвигаются новые формы смычки, развивающиеся на базе производственной связи рабочего класса с крестьянством.**

Если до последнего времени крестьянство шло за пролетариатом прежде всего из доверия к результатам его революционной работы (уничтожение класса помещиков и передача крестьянам помещичьей земли), то на нынешней стадии развития это доверие может быть сохранено и укреплено лишь при условии систематической производственной помощи советской власти бедняцкому и середняцкому крестьянству в деле повышения производительности земледельческого труда.

Важнейшими методами решения этой задачи, важнейшими новыми формами смычки, значение которых будет расти из года в год, являются:

а) организация новых **совхозов** и улучшение работы старых совхозов, как крупных сельскохозяйственных фабрик и как центров всесторонней помощи индивидуальным бедняцким и середняцким крестьянским хозяйствам;

б) создание новых и развитие старых **коллективных хозяйств,** как высшей формы производственного кооперирования и об'единения разрозненных крестьянских хозяйств в общественные хозяйства;

в) развитие широкой сети государственных и кооперативных **машинно-тракторных станций,** как одного из методов обобществления важнейших производственных процессов всей массы индивидуальных хозяйств;

г) всемерное развитие производственного кооперирования при все большем усилении в нем элементов обобществленного труда;

д) дальнейшее развитие **массовой контрактации** сельскохозяйственных продуктов не только как формы увязки развития сельского хозяйства с промышленностью, но и как метода повышения уровня производительности бедняцких и середняцких хозяйств;

е) развитие работы государственных и кооперативных органов по повышению урожайности мелких и мельчайших хозяйств, как способа использования имеющихся еще путей и возможностей повышения производительности мелкого и среднего хозяйства (землеустройство, прокатные, зерноочистительные пункты, ремонтные мастерские, борьба с вредителями, замена непородных крестьянских семян чистосортными и т. д., и т. п.).

6. В вопросе о возможности действительного осуществления новых форм смычки **решающее значение имеет дальнейшее развитие промышленности.** В своей работе над индустриализацией страны партия исходит из того, что промышленность в стране пролетарской диктатуры в своем развитии должна создать «материальную основу для громадного повышения производительности земледельческого и вообще сельскохозяйственного труда, побуждая тем мелких земледельцев силой примера и ради их собственной выгоды переходить к крупному, коллективному, машинному земледелию» (Ленин, рез. II конгресса Коминтерна по аграрному вопросу. Стен. отчет, стр. 616).

Если в капиталистическом обществе промышленность уже на первых стадиях своего развития обращается лицом к «капиталистическому» обслуживанию внешних рынков, колоний, а на высших ступенях своего развития служит военно-империалистическим целям, то в советской стране промышленность по мере *своего укрепления* все в большей мере служит целям технического и агрикультурного под'ема хозяйства основных масс деревни и создания крупного коллективного и государственного хозяйства. Опыт прошедших лет целиком подтверждает это. Коренным методом ускорения под'ема сельского хозяйства и закрепления смычки в формах, соответствующих новому этапу ее развития, является дальнейшее **развитие индустрии, как основного условия под'ема самого сельского хозяйства, избавления крестьян от нищеты и об'единения их обособленных хозяйств в общественное хозяйство.**

Такова генеральная линия партии в крестьянском вопросе на нынешнем этапе социалистического строительства, целиком исходящая из ленинских методов укрепления союза рабочего класса с крестьянством и опирающаяся на решения XV с'езда партии.

II. ВАЖНЕЙШИЕ ОШИБКИ ПРАВЫХ В КРЕСТЬЯНСКОМ ВОПРОСЕ

Проведение генеральной линии партии в крестьянском вопросе, требующее напряжения всех сил рабочего класса на протяжении долгого ряда лет, встречает трудности, **вытекающие из условий капиталистического окружения, технико-экономической отсталости страны, численного преобладания мелкобуржуазного населения и роста сопротивления капиталистических элементов социалистическому наступлению.** В этих условиях рост социалистического строительства неизбежно **сопровождается известными колебаниями в мелкобуржуазных слоях, а также в некоторых прослойках рабочего класса.** Эти колебания находят свое **выражение и в отдельных прослойках партии,** поддающихся воздействию мелкобуржуазной стихии и отходящих от генеральной линии партии в сторону *приспособления политики партии к буржуазной идеологии.* **Отсюда** шатания и ошибки правых элементов партии, особо **опасные** в настоящих условиях.

Главнейшие из этих ошибок правых в крестьянском вопросе сводятся к следующему:

1. Вопреки решению XV партийного с'езда, правые уклонисты стремятся **задержать и свернуть развитие совхозов и коллективного движения,** имеющее решающее значение с точки зрения не только будущего советской страны, когда эти формы земледелия займут преобладающее место в сельском хозяйстве, но и с точки зрения настоящего положения, когда развитие крупного земледелия в государственных и коллективных формах противопоставляется пролетарским государством кулацкому типу создания крупного земледелия. Курс правых на отказ от строительства крупных социалистических фабрик и от все возрастающей поддержки развития коллективов, на отказ от систематического и упорного перевода сельского хозяйства на базу крупного производства партия рассматривает, **как прямой переход на позицию кулаков, прямой отказ от руководящей роли рабочего класса в области развития сельскохозяйственного производства.** Партия отвергает этот правый уклон от партийной линии с такой же решительностью, с какой она отвергла несколько лет назад троцкистское извращение партийной линии, ведущее к подрыву союза рабочего класса с середняком.

2. Вопреки несомненным показателям роста сельского хозяйства и качественных сдвигов в нем, правые уклонисты болтовней о «деградации сельского хозяйства» маскируют свою оппортуническую платформу в вопросе о путях развития сельского хозяйства. **Эти вопли правых о «деградации сельского хозяйства», как и антиленинская теория правых о «постоянных уступках» мелкобуржуазным слоям деревни** (отказ от регулирующей роли госорганов на рынке, отказ от индивидуального обложения верхних слоев кулачества. Отказ от политики усиления нажима на кулачество и применения при известных условиях временных чрезвычайных мер против кулачества и его попыток срыва советской политики цен с обеспечением при этом общественной поддержки мероприятий советской власти со стороны бедняцко-середняцких масс и т. д.), на деле являются **идеологическим отражением напора на советское государство капиталистических элементов,** стремящихся повернуть деревню на капиталистический путь. Партия решительно отвергает эту капитулянтскую позицию правых, как ведущую на деле к отказу от пролетарского руководства крестьянством.

3. Вопреки решениям XV партийного с'езда правые уклонисты стремятся **подменить** линию партии «на усиление наступления на кулака» политикой мирного сожительства с кулаком и «врастания кулака в социализм». Это на деле означает курс правых элементов на отказ от основной линии партии, направленной к уничтожению классов. Тем самым **линия правых ведет и увековечению кулацкой кабалы** и эксплоатации бедняцких и середняцких масс крестьянства со стороны кулачества.

Отсюда оппортунистическое отрицание правыми факта обострения классовой борьбы в деревне, вопреки неоднократным указаниям Ленина на то, что диктатура пролетариата означает не прекращение классовой борьбы, а ее про*должение в новых формах,* иногда в самых острых формах, особенно в связи с успешным вытеснением капиталистических элементов социалистическими в условиях нэпа. Партия решительно **отвергает антиленинскую теорию врастания кулака в социализм, как теорию, ведущую к разоружению рабочего класса перед классовыми врагами,** к усыплению его революционной бдительности, к ослаблению его боеспособности в борьбе за преодоление хозяйственных трудностей на основе генеральной линии партии.

4. Правые уклонисты пытаются замазать роль и значение самостоятельной организации широких масс бедноты. Попытки замазывания или умолчания этой важнейшей задачи партии на деле направлены не только против бедняка, но и **против середняка,** поскольку организация бедняцкого крестьянства имеет своею целью усиление опоры советской власти в деревне, усиление отпора кулаку, укрепление на почве этого отпора союза бедняка и середняка-крестьянина. **Партия решительно отвергает эти попытки тянуть партию в оппортунистическое болото политики отказа от укрепления опоры партии в деревне, политики развязывания кулака в его борьбе с беднотой.**

5. ЦК мобилизовал волю и активность рабочего класса для осуществления максимально возможного темпа индустриализации в связи с мероприятиями по экономическому под'ему широких масс крестьянства и созданию общественного крупного сельского хозяйства. Вопреки прямому указанию Ленина насчет того, что «единственной материальной основой социализма может быть крупная машинная промышленность, способная реорганизовать и земледелие» (Ленин, т. XVIII, ч. I, стр. 316), правые **уклонисты стремятся свернуть темп развития индустрии.** Партия со всей решительностью отвергает эту позицию. **Не капитулянтские предложения о сокращении темпа развития индустрии, а закрепление смычки путем усиления индустриализации и быстрого развития отраслей промышленности, обслуживающих производственные потребности реорганизующегося сельского хозяйства,—** такова позиция партии.

Эти главные ошибки правых элементов в партии, равно как и примиренческое отношение к этим ошибкам, являются в данный момент той основной опасностью, на борьбу с которой должны быть направлены усилия партии. Конференция считает, что без преодоления этой опасности невозможно успешное преодоление трудностей под'ема сельск. хозяйства и его реконструкции.

Партия и впредь будет неуклонно проводить ленинский лозунг: опора на бедноту, прочный союз с середняком, борьба с кулаком. Идя ленинским путем, отвергая с такой же решительностью сползание правых на линию отказа от руководящей роли рабочего класса в хозяйственном строительстве, с какой ранее был отвергнут партией троцкистской отказ от союза с середняком,—партия сможет решить стоящую перед ней задачу ускорения развития всего сельского хозяйства, задачу укрепления союза с середняком и усиления руководящей роли рабочего класса в этом союзе пролетарскими методами создания крупного общественного земледелия и подтягивания всей массы бедняцких и середняцких хозяйств к высшему уровню техники, культуры и организации.

Исходя из всего этого, конференция считает необходимым проведение следующих практических мероприятий.

III. ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ НОВЫХ ФОРМ СМЫЧКИ И НАЛОГОВОМУ ОБЛЕГЧЕНИЮ СЕРЕДНЯКА

1. Конференция обращает особое внимание партии на необходимость настойчивой и длительной работы по осуществлению декрета сессии ЦИК о мерах поднятия урожайности. Особо важно проведение в сроки, предусмотренные декретом, и в размерах, указанных декретом, следующих мер, обеспечивающих поднятие урожайности в нашей стране к концу пятилетия по меньшей мере на 30-35 проц.:

а) ускорение намеченных республиканскими правительствами **сроков окончания землеустройства** и проведение в первую очередь наиболее простых форм землеустройства, устраняющих основные пороки неземлеустроенности: чересполосицу, многополосицу, длинноземелье и дальноземелье;

б) замена в течение пяти лет по всем основным культурам крестьянских непородных семян **улучшенными и сортовыми семенами;**

в) снабжение сельского хозяйства в течение 2-3 лет всеми необходимыми для **очистки и сортировки всего зерна** машинами и организация в тот же срок обязательной и повсеместной очистки и сортировки семян, а также борьба с сорняками;

г) расширение производства **средств борьбы с вредителями** в течение 2-3 лет до размеров, полностью обеспечивающих потребности сельского хозяйства, и организация массовой борьбы с вредителями;

д) развитие **сети прокатных пунктов и ремонтных мастерских** до размеров, обеспечивающих бесперебойную работу используемых сельским хозяйством машин и возможность пользования сложными машинами массе бедняцких и середняцких хозяйств;

е) массовое распространение простейших агрикультурных мероприятий, предусмотренных декретом сессии ЦИК Союза ССР «О мерах поднятия урожайности»;

ж) распространение **агрономических знаний** и усиление **агрономической помощи** крестьянам.

2. Конференция полностью одобряет основные принципы закона **о сельскохозяйственном налоге,** освобождающего от налога маломощные хозяйства (35 проц. всех хозяйств), дающего значительные льготы коллективам и возлагающего на верхние кулацкие 4-5 проц. хозяйств 30-45 проц. всей суммы налога. Конференция полностью одобряет мероприятия, проведенные Центральным Комитетом партии **в целях налогового облегчения середняков,** исходя из того, что эти мероприятия, наряду с ранее проведенным повышением цен на хлеб, должны обеспечить усиление заинтересованности середняка в осуществлении мероприятий, повышающих культурный и технический уровень его хозяйства. В частности, конференция полностью одобряет уменьшение сельскохозяйственного налога не менее, чем на 50 миллионов рублей; освобождение от налога на предстоящие два года всего прироста посевной площади в бедняцких и середняцких хозяйствах; налоговые льготы для бедняков и середняков, осуществляющих мероприятия, предусмотренные декретом об урожайности; категорическое запрещение применения статьи об индивидуальном обложении к середняцким хозяйствам; установление норм доходности полеводства, скотоводства, луговодства и прогрессия обложения на три года; скидку с налога для многоедоцких хозяйств; льготы для хозяйств, ведущих многопольный севооборот, и наряду с этим полное сохранение индивидуального обложения наиболее богатой части кулацких хозяйств (от 2 до 3 проц. хозяйств по всему Союзу).

Конференция требует от всех партийных и советских работников, чтобы при практическом проведении налога было обеспечено твердое соблюдение революционной законности и были исключены какие бы то ни было отклонения от действующего закона в сторону ухудшения положения налогоплательщика. Вопросу руководства практическим проведением единого сельскохозяйственного налога всеми местными партийными и советскими органами должно быть уделено исключительное внимание, поскольку всякое нарушение революционной законности в этой области является особо вредным с точки зрения укрепления доверия крестьянства к советской власти и упрочения союза рабочего класса с основными массами крестьянства.

3. *Несмотря на ряд решений партии,* особенно на решения XV партийного с'езда, работа по производственному кооперированию крестьянства в деятельности с.-х. кооперации не заняла еще надлежащего места. В связи с этим работу сельскохозяйственной кооперации нельзя считать удовлетворительной и достаточной как по линии содействия и организации **роста крупного коллективного земледелия, так и по линии агрикультурной и технической помощи индивидуальному бедняцкому и середняцкому хозяйству.**

Конференция предлагает всем коммунистам, работающим в сельскохозяйственной кооперации, усилить работу по выполнению данных XV партийным с'ездом директив, приняв меры: а) по расширению охвата кооперативными организациями бедняцкого и середняцкого крестьянства; б) по более решительному росту, на основе торговой деятельности, работы по действительному производственному кооперированию крестьянского хозяйства; в) по неуклонному росту первичных кооперативно - производственных об'единений в крупные коллективные хозяйства; г) по дальнейшему усилению развития предприятий по переработке сельскохозяйственных продуктов, широко привлекая к этому строительству средства самого крестьянского населения; д) по широкому развитию самодеятельности, инициативы и самокритики кооперированного населения.

Контрактация в работе с.-х. кооперации должна стать одним из самых важных методов производственной работы по под'ему сельского хозяйства и его реконструкции, путем включения в договоры необходимого минимума простейших агрикультурных мероприятий, обязательных для хозяйств, привлекаемых к контрактации; обеспечения необходимой агропомощи хозяйствам, заключившим договоры; широкого обсуждения контрактационных договоров на крестьянских собраниях, увязки работы по снабжению сельскохозяйственными машинами, семенами, удобрениями и кредитованию с контрактацией.

4. Конференция полностью одобряет решение пленума ЦК об организации **новых совхозов в размерах, обеспечивающих в 1932 г. производство по меньшей мере 1.646.200 тонн товарного хлеба,** и практические мероприятия для осуществления этой **задачи.** Рассматривая это задание, как минимальное, конференция предлагает ЦК партии обеспечить дальнейшее изыскание дополнительных свободных земельных фондов, годных для организации зерновых совхозов, с тем, чтобы **к концу пятилетия закрепить за Зернотрестом от 10 до 12 миллионов гектаров земли,** как резерв для дальнейшего развертывания совхозов.

Констатируя недостаточность проведенной работы в области под'ема и улучшения работы **старых совхозов,** конференция одобряет решения Политбюро по докладам Госсельсиндиката, Сахаротреста и Укрсовхозоб'единения, направленные к укреплению старых совхозов, и предлагает парторганизациям обеспечить полное проведение этих решений в жизнь.

5. Одобряя полностью меры, проведенные ЦК в области материальной и финансовой поддержки колхозного движения, конференция подчеркивает, что наиболее существенным фактом, демонстрирующим всю жизненность колхозного движения, является то, **что колхозы растут на основе самодеятельности и идущей снизу инициативы самих крестьянских масс, что преимущества крупного хозяйства уже находят свое отражение в коллективах** (в колхозах урожаи выше средне-крестьянских, товарность значительно превышает товарность индивидуальных крестьянских хозяйств, многопольные севообороты и улучшенная обработка почвы находят все более широкое применение). Как особо важную черту колхозного движения в последнее время конференция отмечает **тягу к коллективному хозяйству** не только бедняцких слоев деревни, **но и середняков,** об'единяющихся в коллективные хозяйства со своим инвентарем и скотом. Важнейшим недостатком колхозного движения на нынешней стадии его развития является то, что организационный его охват и усиление его технической базы значительно **отстают от размаха и потребностей движения, идущего снизу.**

Соответственно с этим конференция обращает особое внимание партийных организаций на необходимость:

а) обеспечить все расширяющееся снабжение коллективов сложными **машинами** и особенно тракторами;

б) усилить работу **по обобществлению производственных процессов** в товариществах по общественной обработке земли, стремясь всячески содействовать мерами финансовой, материальной и организационной помощи их переходу в высшие формы коллективного движения (артели, коммуны);

в) всемерной поддержки инициативы перехода целых сел и деревень к коллективным формам труда, используя для этого массовую контрактацию посевов сортовых семян сплошными массивами, используя машинно-тракторные станции и колонны, значение которых становится в настоящий период важнейшим фактором, принимая вместе с тем все меры к преодолению кулацкого сопротивления и постепенному созданию на этой основе крупных коллективных хозяйств;

г) всяческого содействия развивающемуся процессу **укрупнения старых колхозов** путем вовлечения в их состав новых членов, организации колхозных кустовых об'единений, как агропроизводственных и организационных центров колхозов соответствующих районов;

д) особого содействия и преимущественной помощи **крупным колхозам,** способным дать максимум товарности и стоящим полностью на уровне современной техники и агрономической науки;

е) усиления оперативного и планового руководства колхозным движением со стороны колхозных союзов.

Наряду со всем этим партийным организациям необходимо помнить, что успех колхозного движения обеспечивается сознательностью, активностью, грамотностью, инициативой самих членов колхозов. В соответствии с этим необходимо самое решительное **усиление общеполитической и культурной работы** в коллективах. Наиболее сознательные, наиболее преданные социалистическому делу члены колхозов **должны** вовлекаться в ряды комсомола и коммунистической партии с тем, чтобы по мере усиления коллективного движения колхозный отряд в рядах деревенской части нашей партии становился все более значительным.

Конференция обращает особое внимание ЦК на необходимость добиться решительного улучшения дела создания **кадров работников-специалистов и организаторов** для совхозов и колхозов и развития научной работы по изучению проблем организации и рационализации крупного машинного земледелия. Одобряя целиком проведенное, в целях усиления машинизации колхозов и совхозов, увеличение производственной программы строящегося сталинградского тракторного завода с 20 до 40.000 машин, конференция обращает особое внимание ЦК на необходимость приступа в следующем году к постройке нового тракторного завода, постановки усиления производства других машин, соответствующих уровню современной техники и требованиям крупного производства (комбайные и пр. прицепные орудия к тракторам, рядовые сеялки и пр.).

В соответствии со стоящими перед партией задачами укрепления и развития новых форм смычки, конференция требует от совхозов и сельскохозяйственных коллективов **расширения всесторонней помощи бедняцкому и середняцкому крестьянству** (производство сортовых семян, племенного скота, организации ремонта и проката сельскохозяйственных орудий, борьба с вредителями и т. п.).

Необходимо безотлагательно принять меры к финасовому укреплению и развитию существующей сети опытных учреждений и сельско-хозяйственных ВУЗ'ов, а также к открытию новых научно-исследовательских и опытных учреждений.

6. В виду того, что, несмотря на ряд партийных решений, вопросам под'ема производительности сельского хозяйства в работе местных советских органов уделяется недостаточное внимание, и сдвиг, достигнутый в этой области во время посевных кампаний, еще недостаточен, конференция предлагает всем партийным организациям:

а) усилить работу местных советов в области производственного обслуживания деревни—на с'ездах советов, на отчетных собраниях. Мерилом успешности работы исполкомов и советов в деле защиты интересов бедняцких и середняцких масс от эксплоатации кулацких и *всяких иных капиталистических элементов* деревни должно стать—в какой мере они являются руководителями под'ема сельского хозяйства, организаторами крупного общественного сельского хозяйства и производственной помощи индивидуальному бедняцкому и середняцкому крестьянскому хозяйству;

б) поставить использование средств, направляемых советской властью в сельское хозяйство, под такой же общественный контроль, под какой рабочие в городах уже ставят капитальное строительство;

в) оживить и усилить **работы сельскохозяйственных комиссий** (секций при сельсоветах, районных и волостных исполнительных комитетах); ввести в их состав членов коллективных хозяйств, работников совхозов, представителей ККОВ и единоличников—бедняков и середняков, культурно ведущих хозяйство, построить работу сельскохозяйственных секций по примеру работы производственных совещаний в промышленных предприятиях;

г) всемерно поддержать растущее в среде красноармейцев движение к об'единению своих индивидуальных хозяйств в коллективы, усилив популяризацию колхозного строительства в Красной армии и подготовку из наиболее передовых красноармейцев организаторов колхозного движения;

д) усилить и улучшить работу земельных органов. Соответственно значению новых форм смычки с крестьянством в работе земорганов должны быть устранены какие бы то ни было остатки дореволюционной земской ограниченности, сводившей агрикультурную работу к обслуживанию отдельных зажиточных хозяйств. **Земельные органы должны стать организаторами крупного социалистического сельского хозяйства и руководителями агрикультурной революции в сельском хозяйстве,** вовлекая в нее миллионы бедняцких и середняцких хозяйств и поставив ей на службу всех агрономов и землеустроителей.

7. Конференция целиком одобряет проведенные Центральным Комитетом меры для усиления организации деревенской бедноты. Считая достигнутые в этой области успехи явно недостаточными, конференция предлагает партийным организациям **еще более усилить работу по организации бедноты,** сплочению ее в действительную опору рабочего класса в деревне.

Новый период и новые формы смычки требуют значительного **усиления общения пролетарского города с деревней, как метода укрепления руководящей роли рабочего класса в стране.** Поставленная Лениным в 1923 г. задача развития общения между рабочими и крестьянами, установления между ними самых разнообразных форм товарищества, является в настоящих условиях одним из важнейших обязательств и задач рабочего класса, борющегося за социалистическое преобразование деревни. В этих целях безусловно необходимо поднять и усилить работу шефских обществ, перейти к созданию ряда добровольных об'единений (и партийных, и профессиональных, и всяких иных фабрично-заводских), ставящих своей задачей систематическую помощь деревне в ее кооперативно-социалистическом развитии. Должен быть всемерно поддержан партией опыт создания специальных рабочих обществ, имеющих своей задачей содействие повышению урожайности. Должны быть созданы общества содействия коллективизации земледелия. Должна быть широко поддержана инициатива рабочих в деле посылки рабочих бригад в деревню оказывающих помощь бедняцкому и середняцкому хозяйству, содействующих коллективизации сельского хозяйства и укрепляющих бедняцко-середняцкий союз в его борьбе против кулачества.

Конференция в виду этого обращает особое внимание на развитие дела рабочих бригад, как на одну из наиболее жизненных форм связи рабочего класса и крестьянства и укрепления руководящей роли рабочего класса в деревне.

НЕ ОТГОРАЖИВАТЬСЯ ОТ МАСС

Некоторые беспартийные рабочие считают, что чистка—внутреннее дело самой партии

Подготовительная работа к чистке партии по партколлективу № 2 службы движения, Омской ж. д., началась в первых числах марта проработкой вопроса на бюро партколлектива и ячеек о конструировании троек и практическом подходе к работе с расчетом наилучшего использования нашего «партийного костяка», изучившего с момента организации каждую ячейку.

В состав троек единогласно избраны наиболее выдержанные и авторитетные товарищи, все рабочие, старые производственники. По партстажу только один вступления 1921 года, остальные — 17, 18 и 20 г. г.

Тройки приступили к работе в конце марта. Разработана ориентировочная схема персональных характеристик, часть их уже составлена. Обследования на дому, массовых выездов тройки избегают, считая, что имеющийся в ячейках материал о работе, учебе и выдержанности партийца, а также условия работы на производстве достаточны для характеристики большинства. Сложнее изучение товарищей, оторванных по месту жительства от производства, особенно молодых производственников, а также имеющих бытовые уклоны, наклонность к обрастанию. В таких случаях комиссии не отрицают необходимости вызовов и даже посещения на дому.

Подготовка к чистке окончательно встряхнула партмассу. Вопросы, связанные с ней, оживленно обсуждаются, помимо партсобраний, на совещаниях, в политкружках, в личных беседах.

Наметившийся было к концу зимнего периода некоторый налет усталости и даже пассивности в отдельных группах актива в результате большой зимней нагрузки и ряда серьезных проведенных кампаний начинает заметно изживаться. Во всей партмассе заметно повышение активности, посещение собраний и политкружков, сознание большей ответственности за порученную работу.

Поступление материалов к чистке идет еще слабо. Имеется несколько заявлений не особо важного значения, освещающие факты уже известные, даже разрешенные: «перепевы старых песен на новый лад».

Это об'ясняется отчасти тем, что беспартийная масса вопросами чистки захвачена еще слабо. Некоторые беспартийные рабочие считают, что чистка — внутреннее дело самой партии, не требующее активного вмешательства беспартийной массы.

Для перелома этого настроения партколлективом приняты меры. Проведено совещание индивидуалов по вопросам партчистки, привлечения к ней беспартийной массы и вербовки в партию. В стенгазетах дан ряд раз'ясняющих статей.

Н. С.

ВДАЛИ ОТ РУКОВОДСТВА

В отдаленных сельских ячейках Тулунского округа проверкой вскрывается много болезненных явлений, требующих принятия решительных мер к оздоровлению этих ячеек.

В северном углу Куйтунского района в хребтах глухой тайги завалилась деревня... Заваль. В районе Завальского сельсовета есть юльевская ячейка. Ячейка эта, оторванная от районного руководства, совершенно разложилась. Каких только «художеств» в ней не было! Пьянство, разврат, связь с чуждым элементом... Главными героями этих «художеств» были Черкасов и Зотов Иван.

Оказалось, что завальские коммунисты не только не выделяются впереди, а плетутся в хвосте рядового крестьянства. Ведут отсталое хозяйство. Имеют иконы. Справляют религиозные праздники и обряды. Ясное дело, что такие «коммунисты» не имеют понятия о задачах партии в деревне и гнут кулацкую линию на селе. Это болезненные коросты на здоровом партийном теле. Партком сейчас энергично очищает эти коросты. Исключены из партии: Черкасов, Зотов Иван, Зотов Тимофей (судившийся за кражу) и Сенькин Ф. М. (явно окулачившийся коммунист). В прошлом году он давал хлеб под отработку, страдой эксплоатировал бедноту. В этом году, несмотря на постановление ячейки, отказался сдать государству хлебные излишки. В «Николу» принимал попа, вместе с ним пил самогон и вел кулацкие «медовые» речи.

Куйтунскому райкому предложено усилить партийное просвещение в отдаленных ячейках и улучшить руководство ими.

Л. С.